

# 关于秦淮区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施情况、“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案编制情况的报告

秦淮区发展和改革委员会主任 蔡嘉

2021年1月6日

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告秦淮区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要实施情况、第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案编制情况，请予审议。并请政协委员和其他列席人员提出意见。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。处在这样的历史交汇点，面临复杂多变的国际发展环境，我们深感总结梳理好“十三五”规划完成情况和经验，科学明确“十四五”发展的目标方向和战略任务的责任重大、任务艰巨，将为我们在新的五年，乃至未来十五年的发展提供战略导向和航标。根据省、市相关部署和区委、区政府要求，我委编制完成《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》（以下简称《纲要草案》），有关情况说明如下：

## 一、“十三五”规划纲要实施情况

五年来，在区委、区政府的坚强领导下，为打破发展空间有限、创新动力不足等制约瓶颈，立足区情、科学谋划、锐意改革，走出了一条具有秦淮特色的高质量发展道路，并在2019

年江苏省 33 个城区高质量发展综合考核中名列第一。

1、经济综合实力提质增效。地区生产总值提前一年完成“十三五”时期确定的 1000 亿元目标任务，2020 年预计实现 1216 亿元，服务业增加值占 GDP 比重超 92%。一般公共预算收入提前一年完成“十三五”时期确定的 100 亿元目标任务，2020 年预计达 100.1 亿元。以产业聚焦和主体功能区改革为主线，新街口金融商务区、老城南文化旅游区、东部高新技术产业集聚区和南部新城高铁枢纽经济区四大板块布局不断优化，产业特色更明晰。重点打造现代金融服务、高端商务商贸、文化旅游、软件和信息服务等 4 个主导产业，培育物联网产业，形成“4+1”主导产业体系。

2、科技创新实践活力激发。深化创新名城建设，以白下高新区为主阵地，首提“一区多园”管理模式，“城市硅巷”全市率先破题，“创新湾区”发展生态首次建立，科技创新溢出效应大幅彰显。“两落地一融合”成效显著，成立区创新委，建立秦淮科技智库，在全市率先实施校地干部互派挂职机制，校地联办创新创业大赛，吸引 5G 物联网产业投资基金等科创产业基金，引入海创岛等专业科创服务机构，建立芬兰、瑞典等海外创新联络站，中电芯谷等 18 家新型研发机构成功落地，集聚科技顶尖专家 8 名，省级企业院士工作站 7 家，高技能人才 1845 名，高新技术企业数达 420 家。

3、老城保护更新风貌彰显。实施历史风貌区改造保护复兴，内外秦淮河全线贯通，明城墙空中廊道，城内、城外慢行绿道三线通畅，“城河一体”大格局轮廓逐渐清晰。畅通水系脉络，实施内秦淮河水环境治理，提升东、西五华里沿河景观亮化工

程，开通西五华里水上游览线，实现内外秦淮河贯通。优化城墙面貌，推进明城墙环境整治，打造人文景观廊道，城墙博物馆建设启动。展现片区风貌，以夫子庙、门东等老城片区改造为牵引，带动周边城市形态、产业业态、人居环境全面提升，推进历史风貌区连带成片。完成太平南路复兴工程，推进三十四标、首建中心等文商旅产业项目建设，打造民国风情商业街区、旅游长廊和宜居社区。推进有机更新，完成慧园里、西白菜园等历史建筑修缮，小西湖片区开创“小尺度、渐进式”更新模式。新建明城墙沿线、内秦淮河南段等城市绿道，有机衔接城市慢行系统，老城休闲服务功能有效改善。完成新街口片区九龙大厦、粮食大厦等老旧楼宇品质提升，整治周边环境，优化车位配比，提升配套标准，老城产业承载能力有效提升。

4、新城开发建设框架拉开。南部新城完成土地征收，基本完成核心区土地整理，为加快新城建设腾出发展空间。完成新城智慧城市顶层设计方案，绿色生态等 26 项专项规划和设计导则通过评审，18 个地块完成出让。规划设计先行引领，完善新城规划体系，完成有轨电车沿线、油库公园等设计，推进机场跑道地下空间、跑道公园、能源系统等专项规划；推动“多规合一”和全要素管控图则管理，制定建筑风貌管控办法，构建基于 CIM 的数字规划设计管控平台。交通路网建设提速，创新使用 EPC 管理模式，完成冶修二路、国际路跨外秦淮河桥梁建设，建成东风河路、校场一路等街区道路，推进承天大道、国际路等断头路节点工程，完成机场河、广洋北河河道开挖，启动承天大道管廊、机场路管廊等区域综合管廊体系建设。公共配套不断完善，南部新城医疗中心挂牌运营，中芬合作交流中心、

中国第二历史档案馆、故宫南迁文物博物院、南外南部新城等重大项目加速推进。智慧城市提前布局，编制智慧城市总体设计方案和建设服务管理办法，实施5G网络全覆盖，推进智慧工地、智慧水务等应用先行先试，加快建设智慧管廊、智慧能源、智慧交通等融合基础设施。

5、营商环境服务有效提升。深化审批服务制度集成改革。13个部门的100项行政审批事项集中进驻区政务中心，实现“一枚印章管审批”。推进“一网办”、“一窗通”，平均审批时限缩短一半以上，办事人提交审批材料减少三分之一。建成南京市主城区最大的办税服务厅，在全市率先打造24小时自助办税区。完善街道便民服务中心功能，推行全科受理、一区通办、全程代办，128项事项“就近可办”、93项事项“一网通办”、82项事项“一区通办”，“不打烊”自助服务实现“7×24小时全时办”。推进“不见面审批”改革，区级不见面审批事项数829项，不见面审批率达95%。

6、民生福祉改善取得进展。组建7个“幼教联盟”，成立9个小学名校联盟，组建南航大附属郑外教育集团和秦外教育集团，南师附中秦淮科技高中、南师附中行知分校落地东部片区，推进南外新校区建设，均衡状况有效提升。市中医院南部新城医疗中心建成投用，筹划建设东部医疗中心，每万人拥有全科医师数4.57人，“15分钟健康圈”初步形成。建成以街道养老综合服务中心为核心，社区居家养老服务中心为节点的“1+N”养老服务网络，104个社区实现居家养老服务中心和“医养融合”服务全覆盖。创成首批国家全域旅游示范区，江苏网络文学谷成功落户，秦淮河畔小剧场群建设启动，居民综合阅读率排全省前

列。新建社会足球场地 35 个，健身步道 80 公里，城市社区“10 分钟体育健身圈”全覆盖。

7、富民惠民保障更加完善。把富民惠民、提高百姓收入作为民生发力重点，2020 年预计全体居民人均可支配收入达 6.86 万元。全区城镇登记失业率低于 3%，累计新增城镇就业 14 万人，培育自主创业者 2.45 万人，创业带动就业 13.8 万人。托底保障逐步完善，通过低保、医疗救助、困难群体慰问等方式，累计发放各类救助补贴 5.6 亿元，惠及居民 64 万人次，实现低保对象、边缘户等困难人员医保个人缴费部分全额补助。打造“残疾人之家”12 个。完成主城面积最大的范家塘文津桥片区危旧房改造，累计改造修缮棚户区 308 万平方米，累计建成保障房 66 万平方米，8.6 万户群众的住房条件明显改善。

8、人居生态环境加速改善。聚焦水环境治理。2017 年全面消除黑臭，2018 年完成雨污分流，2019 年水质稳定达标，系统打造秦淮“水系流域花园”，首次实现沿河步道 80 公里全线贯通，月牙湖被评为全省首批生态样板河湖，全国“河长制”培训的现场教育基地。抓好大气质量管控。率先建成全区污染防治智能化指挥中心，推进“智慧工地”项目建设，建筑工地裸土覆盖率达 100%，主次干道机械化清扫率达 96%。提升城区风貌。街面“春夏有花、四季常绿”，以太平南路、科巷为代表的城市街巷面貌焕然一新。打造最干净城区，整治背街小巷 280 条，拆除违建 338 万平方米，新改建公厕 153 座。化解城区停车难，建成金城路等停车场，新增停车泊位超 3 万个。建成投运餐厨垃圾处理中心、大件垃圾处理中心等，改造双桥门等垃圾中转站 7 座，基本实现居民小区垃圾分类设施全覆盖。

9、基层社会治理取得突破。创新“两赋两强”、“双做双增”街道、社区集成改革，加强基层党建，聚焦民生，推行社区“第一书记”责任制，以赋权、赋能、强基层、强队伍为着力点赋能一线，以做强社区、做实网格，增加服务资源、增强治理能力为目标，实现街道、社区集成改革一体化推进，为推进城市基层治理体系和治理能力现代化探索更多“秦淮经验”。开展综合行政执法改革，162个区级部门行政执法事项下沉街道，设立综合行政执法局，实现“一支队伍管执法”。建立区社会治理综合指挥中心，整合数字城管、12345政务热线等16个部门30个信息平台，打造基层治理综合指挥调度中枢。

“十三五”规划纲要经济社会发展主要指标完成情况表<sup>1</sup>

分类	序号	指标	目标值	2020年预计完成
经济强	1	地区生产总值（亿元）	1000	1216
	2	一般公共预算收入（亿元）	100	100.1
	3	社会消费品零售总额（亿元）	1300	1136
	4	累计全社会固定资产投资（亿元）	1500	1200
	5	服务业增加值占GDP比重（%）	>92	>92
	6	文化产业增加值占GDP比重（%）	8	8
	7	累计实际利用外资（亿美元）	10	10.6
	8	全社会研发经费支出占GDP比重	力争3	——
	9	新增上市企业（家）	10	16
	10	每万人发明专利拥有量（件）	23	70
	11	新城建设五年累计投资（亿）	700	780
	12	新增税收亿元楼宇/园区（个）	6/2	9/2
百姓富	13	居民人均可支配收入（元）	GDP同步	68600
	14	区域内常住人口（万）	100	95
	15	城镇登记失业率控制（%）	<4	<3
	16	累计新增城镇就业人数（人）	11万	14万
	17	城镇基本养老医疗等保险覆盖率	>98	>98
	18	现代教育发展水平（%）	>90	92.2

<sup>1</sup> 第8项全社会研发经费支出占地区生产总值比重、第21项人均体育活动场地面积、第22项绿化覆盖率、第25项非工业企业碳排放控制目标完成率等4项指标已不列入省、市对区考核统计。第19项每千名老人拥有养老床位数指标市目标已从50%调低为45%。第29项公众安全感是省上半年测评情况。第14项区域内常住人口指标将根据第七次人口普查数据进行调整。

	19	每千名老人拥有养老床位数（张）	50	45
	20	社区标准居家养老服务中心建成率	100	100
	21	人均体育活动场地面积（平方米）	>2	——
环境 美	22	绿化覆盖率（%）	48	——
	23	大气污染防治目标（%）	100	100
	24	主要水体水质功能达标率（%）	>70	100
	25	非工企业碳排放控制目标完成率	100	——
	26	城市生活垃圾分类收集覆盖率	85	100
	27	主次干道机扫率（%）	95	100
社会 文明 程度 高	28	法治建设满意度（%）	>90	>90
	29	公众安全感（%）	>92	99.23
	30	省级和谐社区合格率（%）	95	98
	31	每万人拥有社会组织数（个）	18	18
	32	城镇居委会依法自治达标率	>98.5	100
	33	信用审查报告和信用承诺推广率	80	80

## 二、“十四五”规划纲要编制起草过程

为更好推进秦淮区“十四五”规划编制这一系统工程，区委、区政府早启动、早谋划，主要领导高度重视并直接领导《纲要草案》编制，主要经历了五个阶段：

一是部署启动阶段。2019年6月，研究制定了“十四五”规划编制工作方案，召开了全区规划编制部署会，排定了前期研究课题和专项规划计划目录，明确了各专项规划责任单位的任务安排、时间节点和具体要求。

二是调查研究阶段。2019年7月到12月，重点做好“十四五”规划基本思路编制前期研究。梳理分析全区“十三五”规划纲要和专项规划指标，形成《秦淮区“十三五”规划纲要和专项规划目标梳理分析报告》；总结并学习借鉴越秀、上城、黄浦、静安等四城区“十三五”经济社会发展亮点和举措，形成《对标城区发展状况与模式比较（秦淮、越秀、上城、黄浦、静安）》研究报告；开展推动经济发展、民生建设等领域“迈上新台阶”系列调研。2019年12月，区委主要领导主持召开专题会议，研究

部署全区“十四五”规划编制工作推进情况后，启动专家调研座谈会，分经济、民生、城建等专题与相关职能部门、街道、板块开展多轮对接、走访、调研，系统总结了秦淮“十三五”期间经济社会发展成绩和亮点，认真梳理存在问题和矛盾，初步提出未来发展总体方向的思考。28个专项规划进入调研阶段。

三是《基本思路》编制阶段。2020年6月，《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划基本思路》(初稿)(以下简称《基本思路》)形成，在6月2日区委主要领导主持召开的专题会议上进行了汇报。“两高、一融”(高品质保护更新老城、高质量开发建设新城、老城与新城融合共生)的秦淮“十四五”发展总体格局，“四区、一带”(四大功能板块保持不变，内外秦淮河水带融贯老城、新城)的基本空间布局构想得到认可和初步明确。6月19日，南京市发改委、南京市宏观经济研究中心、南京市“十四五”规划编制团队赴秦淮调研，听取了我们对老城保护更新和南部新城开发建设的规划设想，对《基本思路》予以了充分肯定。6月22日，《基本思路》(征求意见稿)向全区各部门、街道、板块、集团公司征求意见并进行修改完善，《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划专项规划清单》结合实际进行了优化调整。

四是《纲要草案》编制阶段。2020年10月，以《基本思路》为基础，经过分管区领导多次的指导、研究、修改、完善、扩充，《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案》(初稿)(以下简称《纲要草案》)基本形成，并向全区征求意见。10月16日到10月25日，区委区政府主要领导主持召开经济、城建、民生三场全区“十四五”规划编制专题座谈会，分块对《纲

要草案》(初稿)的重点内容进行了深入研究修订。

五是修改完善阶段。2020年11月,贯彻落实五中全会党中央对“十四五”的新要求、新方向,对照省、市“十四五”规划纲要征求意见稿的新提法和目标要求,我们对《纲要草案》(初稿)进行了再次修订,形成《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标草案》(初稿)。11月6日以来,向区人大常委会、区政协主席会、人大财经委、部分人大代表和政协委员进行多场专题汇报,根据提出的意见和建议修改完善。12月6日,召开的经济社会领域专家学者座谈会,贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,践行“两争一前列”重大使命,对照市、区“十四五”规划纲要建议的新方向和目标定位,结合专家提出的意见建议,对《纲要草案》(初稿)进行再次修订。12月9日至13日,集中抽调发改委、项目办、建设局、文旅局、城管局等部门和高新区、风光带、新街口等板块同志,加强和南部新城规划对接,形成写作专班,对十四五规划纲要进行封闭式修改,形成《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(讨论稿)。

### 三、关于《纲要草案》框架

在对“十三五”科学总结的基础上,对“十四五”期间的发展环境进行深入研究,准确把握宏观形势及面临的机遇挑战,进而理清发展思路,明确“十四五”和二〇三五年远景目标,科学提出规划的基本思路、发展格局、重点任务和落地保障,形成严谨的体系支撑。

《纲要》的框架结构共分十一篇四十章。第一篇“开启基本实现社会主义现代化建设新征程,推动“强富美高”新秦淮发展

再起航”包括了对全区“十三五”发展基础的回顾，“十四五”时期面临的机遇挑战，“十四五”的指导思想、总体格局、2035年远景目标和未来五年的发展目标。第二到第十篇是未来五年全区经济和社会发展主要任务，分别从科技创新、经济发展、空间布局、文化传承、美丽秦淮、民生改善、改革开放、安全保障、智慧建设等九个方面梳理了发展重点。第十一篇提出了实施规划的保障措施。另外，还附上了“十四五”时期重大项目的初步安排计划。

#### **四、关于总体考虑**

**发展基础。**从经济综合实力提质增效，科技创新实践活力激发，老城保护更新风貌彰显，新城开发建设框架拉开，营商环境服务有效提升，民生福祉改善取得进展，富民惠民保障更加完善，人居生态环境加速改善，基层社会治理取得突破等九个方面入手，总结了秦淮过去五年发展的成绩和亮点。梳理了科技创新领域、经济发展领域、老城新城建设领域、民生公共服务领域、重点改革领域、生态环境领域等发展不均衡、不协调、不充分的问题。同时也对“十四五”时期面临的国际、国内和区域环境进行了深入思考，世界呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，伴随新冠疫情对全球经济社会影响向纵深持续延展的世界经济下行风险加剧，我们面临的国际环境不稳定、不确定因素将显著增多，将对我们的区域经济社会发展带来不同以往的深远影响。

**指导思想。**《纲要草案》提出我区“十四五”时期经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，

落实习近平总书记视察江苏重要指示和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，认真落实中央和省市委决策部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，立足“三中心、一高地”的发展定位不动摇，立足“特而精、最南京”的目标定位不动摇，高品质保护更新老城、高质量开发建设新城、推动老城与新城融合共生，奋力推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，确保实现“十四五”规划确定的目标任务，不断把“强富美高”新秦淮建设推向前进，在江苏践行“两争一前列”中扛起主城担当、展现主城作为。

**编制原则。**在规划编制和实施过程中，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持一张蓝图绘到底，坚持深化改革创新，坚持系统观念。

**总体格局。**延续并深化“十三五”时期秦淮“保护更新老城、开发建设新城”总体格局，充分考虑并权衡老城和新城在整体发展上的延续性，以及在城建重点、居民需求、产业定位、模式选择上的差异性，确立“两高、一融”，即“高品质保护更新老城、高质量开发建设新城、老城与新城融合共生”的秦淮“十四五”发展总体格局。通过老城风貌提升、文化特色彰显、产业能级提

升，把老城打造成为承载南京千年历史传承、展示城市文化记忆、凸显区域鲜明特色的“特而精、最南京”传统窗口。通过高标准规划、高水平建设、高层级聚企，把新城打造成为展现城市未来发展形态、单位面积产出高、精细化管理程度高的“特而精、最南京”现代标杆。依托内外秦淮水系的串联延展，设计打造水系沿线产业载体、城市空间、生态廊道，赋予老城、新城联动的经济、社会、生态发展功能，形成融合共生的独特纽带，打造“古韵新貌交融、特色活力互动”的城市共生体，展现秦淮“因水而生，以水而名，依水而荣”的包容特质和灵动气质，逐步形成老城、新城城市共建、资源共享、模式共赢的联动格局。

**发展定位。**基于秦淮现有资源禀赋、发展基础、比较优势，保持延续“三中心一高地”产业发展定位和“特而精、最南京”目标追求，融入社会发展、文化彰显、活力激发、民生改善等多维度愿景，提出秦淮未来五年的发展定位为：以“创新驱动”为根本动力，高能级的创新名城示范区；以“人民为中心”为根本立场，高效能的现代化治理先行区；以“生态宜居”为根本底色，最文化的美丽古都核心区；以“文旅商融合”为根本基因，最南京的综合消费集聚区。

**2035年远景目标。**落实党的十九大提出的分两步走建成社会主义现代化强国的战略安排，根据省、市二〇三五年目标愿景，依托区域优势和发展实际，提出二〇三五年秦淮经济社会发展远景目标是，建设成为全面体现新发展理念的中国特色社会主义示范城区：经济实力和创新能力大幅跃升，经济总量、居民收入和人均地区生产总值在2020年基础上实现翻番，基本建成现代化经济体系，形成更多核心技术成果，推出更多示范

应用场景；高品质生活广泛享有，基本建成文化强区、教育强区、人才强区，人的全面发展、全体人民共同富裕取得跨越性进步；区域治理体系和治理能力现代化基本实现、走在前列，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治秦淮、平安秦淮建设水平迈上新台阶，全面建成安全韧性城区；历史文化优势更加彰显，重大文旅项目陆续建成，影响力和美誉度显著增强；城市空间布局、产业布局、公共服务布局进一步优化，绿色生产生活方式蔚然成风，美丽秦淮建设目标基本实现；创新创业保障体系更加健全，初步展现“强富美高”新秦淮的现代化图景。

**“十四五”经济社会发展目标。**按照二〇三五年远景目标阶段性部署安排，秦淮将率先形成以创新为主要驱动力的增长方式，从经济发展、科技创新、美丽秦淮、民生安全、深化改革等方面设定“十四五”时期发展目标。**一是经济高质量发展迈出更大步伐。**经济结构更优化，产业基础高级化、现代化水平显著提升，健全科技创新、商务商贸、现代金融、文化旅游协同发展的现代产业体系。全区经济总量突破 1700 亿元，人均 GDP 突破 3 万美元，高新技术产业产值占规上工业产值比重达到 55% 左右，累计新增规模以上企业 2000 家。**二是科技创新能力取得重大突破。**深入实施创新驱动发展战略，依靠创新引领经济社会高质量发展。白下高新区“一区多园”发展模式基本完善，重点指标实现“四倍增四提升”<sup>2</sup>，对全区经济贡献度达 35% 以上，独角兽、瞪羚企业数量位居主城前列。建成南航秦淮创新湾区，争取国家重点实验室、重点工程中心布局，新型研发机构发展

---

<sup>2</sup> 高新技术企业数、科技型中小企业数、领军人才数、PCT 国际发明专利申请实现倍增；高新技术产业增加值占比、全社会研发经费占 GDP 比重、白下高新区对全区经济贡献度、新型研发机构数量实现较大提升。

质量进入全市第一方阵，高新技术企业累计超 1300 家，研发经费投入占比超 4%，初步建成省内一流的车联网发展高地、高水平创新型城区，在创新企业和人才集聚上走在前列。三是人民生活更有品质更加幸福。实现更加充分更高质量就业，居民人均可支配收入增速高于 GDP 增速，中等收入群体比重明显提高。高质量教育体系、健康秦淮基本建成，人均预期寿命超 80 岁。社会大局保持稳定，人民群众生命安全、身体健康、安居乐业切实得到保障。教育、医疗、养老、住房等公共服务高质量发展走在前列。四是美丽秦淮建设取得新的进展。生态环境质量持续改善，节能减排保持省市先进水平，绿色经济发展活力持续增强，城市宜居品质显著提升。秦淮水文化特质更加彰显，最干净城区基本建成，城区品牌影响力和国际美誉度显著提升。五是深化改革形成引领性优势。经济体制改革牵引作用充分发挥，重点领域和关键环节的改革深入推进，基层治理改革发挥重要的示范引领作用，基本建成营商环境最优城区、市场机制最活区、改革探索领跑区。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，高效协同治理格局基本建成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，在治理体系和治理能力现代化建设上走在前列。

“十四五”规划纲要经济社会发展主要指标体系表<sup>3</sup>

类别	序号	指标	2025 年预计	属性
高能级的 创新名城 示范区	1	地区生产总值增速	7%	预期性
	2	一般公共预算收入增速	5%	预期性
	3	固定资产投资增速	8%	预期性
	4	研发经费支出占 GDP 比重	4%	预期性
	5	高新技术企业数	1300 家	预期性

<sup>3</sup> 具体指标和 2025 年预计完成目标以南京市“十四五”规划确定的指标体系下达区目标为准做好调整。

	6	高新技术产业产值占规上工业产值比重	55%	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	达市要求	预期性
	8	都市工业产值总量	500 亿元	预期性
	9	每万人拥有高价值发明专利数	达市要求	预期性
高效能的 现代化治理 先行区	10	居民人均可支配收入	高于 GDP 增速	预期性
	11	义务教育优质均衡比例	93.7% <sup>4</sup>	预期性
	12	城镇新增就业人数	14 万	预期性
	13	人均预期寿命	超 80 岁	预期性
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数	6 人	预期性
	15	城乡基本养老保险参保缴费率	90%	预期性
	16	居家社区养老服务高质量发展达标率	80%	预期性
	17	人均接受文化场馆服务次数	10	预期性
	18	社会文明程度测评指数	≥90%	预期性
	19	法治建设满意度	≥90%	预期性
	20	生产安全事故发生数下降	达市要求	约束性
最文化的 美丽古都 核心区	21	公众安全感	99%	预期性
	22	美丽社区覆盖率	92%	预期性
	23	PM2.5 浓度年均值	达市要求	约束性
	24	空气质量良好以上天数比例	80%	约束性
	25	地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例	100%	约束性
最南京的 综合消费 集聚区	26	居民小区生活垃圾分类达标率	100%	约束性
	27	社会消费品零售总额增速	8%	预期性
	28	外贸进出口总额增速	8%	预期性
	29	实际利用外资增速	11%	预期性
	30	旅游总收入	1500 亿元	预期性
	31	文化产业增加值占比	9%	预期性

## 五、关于重点任务

《纲要草案》（讨论稿）对重点任务的总体考虑是：按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和环境，深入贯彻新发展理念，着力推进供给侧、需求侧管理，对“十四五”时期全区发展的重点任务作出系统谋划和战略部署。

### ——科技创新方面

以秦淮硅巷、白下高新为创新驱动主战场、主阵地，依托

<sup>4</sup> 义务教育优质均衡比例监测评价体系中共 32 项，预计到 2025 年完成 30 项，完成比例 93.7%。

秦淮大院、大所、名校、名企集聚特点，放大产品研发、模式探索、场景应用等方面的潜在优势，通过推动创新主体跨域协同、创新资源高效集聚、创新要素集约配置、创新人才加速汇聚、创新生态全域营造以及创新服务全链条保障，凸显示范带动作用，打造南京市全域创新生态样板和国际化的创新名城示范区。

#### ——产业发展方面

构建南部新城“1+2”主导产业体系，优化行政区“4+4”主导产业结构，实施产业项目攻坚提质、主导产业加速集聚、综合消费提振升级和企业服务优化提升“四项行动”，促进传统产业高端化转型和结构化升级，布局并激发新兴产业发展潜能，提升都市工业数字化、信息化水平，构建产值结构更均衡、财力贡献更协调的现代产业体系。

#### ——空间布局方面

保持四大板块空间范围不变，对板块发展主线进行优化提升和产业形态聚焦，持续打造新街口现代金融商务区、老城南文商旅融合体验区、东部高新技术产业示范区、南部新城超级总部基地。优化顶层设计，形成产业结构优势互补、城市功能协调互促、公共服务配置均衡的整体协调发展格局。延续“十里秦淮”繁华，拓展水系沿线产城发展延展空间，打造沿秦淮河产城融合水岸示范带，形成老城新城融合共生的特色纽带。

#### ——文化传承方面

深度挖掘秦淮文化基因，激发文商旅融合发展潜力，打造“风雅秦淮”品牌体系，塑造面向世界的秦淮底色、文化标签和大IP。推进“文化强区”建设，坚定文化自信，坚持社会主义核

心价值观引领，以满足人民群众多样化多层次多方位的精神文化需求为导向，提升公民文化素养和社会文明程度。

#### ——美丽秦淮方面

立足秦淮老城、新城空间特质，突出城市建设的差异化定位、一体化推进、均衡化发展，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持在管理上下“绣花”功夫，加强山水城林塑造和历史风貌保护，做好沿明城墙、沿内外秦淮河、沿历史街巷“三沿”文章，彰显美丽秦淮生态人文魅力，提升城市建设管理的精细化水平。

#### ——民生改善方面

坚持人民为中心理念，坚持共同富裕方向，围绕建设人的现代化水平提升和全生命周期保障，加快补齐公共服务短板，扎实推进富民增收，强化特定群体托底保障，健全完善全面社会保障体系，推进教育、医疗、养老、住房等公共服务高质量发展，努力满足人民群众的美好生活需要。

#### ——改革开放方面

以推动形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为引领，立足资源优势，全面深化改革，用好国内市场，扩大有效开放，在提高资源配置效率、提高发展质量、调动各方面积极性等方面取得更大突破，在更面向未来的改革创新中探索发展先机，在更大的空间格局中寻求合作共赢。

#### ——安全保障方面

贯彻落实国家总体安全观和国家安全战略，把安全发展理念贯彻秦淮发展的全过程。完善安全生产、隐患排查和矛盾化解机制，增强重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、

防灾减灾救灾能力，健全完善平安秦淮建设体系，建设国家安全发展的示范城区，提升城市发展韧性和可持续发展水平。

### ——智慧建设方面

顺应信息化、数字化、智慧化发展趋势，有效夯实基层基础，系统集成信息资源，完成智慧秦淮顶层设计，运行经济统筹、社会治理、城市建管、民生服务、生态管养、文化建设等多功能模块，实现全领域统筹管理和全流程跟踪服务，提升基层政府管理和服务效能。

## 六、关于保障措施

为保证全区“十四五”规划目标任务有效实施和按期完成，《纲要草案》从五个方面明确了保障措施。一是坚持党的全面领导。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚起推动发展的强大合力。二是广泛汇聚多方共识。鼓励广大人民群众和社会各界广泛参与“十四五”规划编制和实施的全过程，坚持人民至上，紧紧依靠人民，牢牢植根人民，始终践行以人民为中心的发展思想，更好凝聚人民群众智慧和力量，开门问策、集思广益，面对面倾听来自基层的声音，了解群众所思所盼，解决百姓的困难问题。完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。三是强化规划落实保障。加强与国家、省、市上位规划的紧密衔接，加强与“十三五”规划的有机延续，明确各领域的发展目标、重点任务和保障举措，确保规划纲要“一以贯之”，确保“一张蓝图绘到底”。四是深化依法治区建设。推进法治秦淮建设，扎实落

实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，用法治思维、法治方式促进改革、推动发展、保障和改善民生。五是加强多元要素协同。用好人才资源，加强项目保障，加强财政保障，加强机制统筹，多元要素协同提高规划实施效果。

## 七、关于重大项目

“十四五”时期，全区共计划安排 142 个重大项目，总投资达 2874 亿元，“十四五”期间计划投资 2000 亿元。按项目类型分，科创项目 23 个、文旅项目 16 个、金融项目 2 个、商务商贸项目 32 个，商品房项目 16 个、保障房项目 5 个、城市更新项目 4 个；公共服务项目 7 个、文教卫体项目 9 个；翻建、改造项目 2 个；研究项目 26 个。按时序进度分，计划开工项目 54 个，续建项目 51 个，储备项目 37 个。