

秦淮区二届人大
五次会议文件之一

政府工作报告

秦淮区人民政府代区长 张泰

2021年1月6日

各位代表：

现在，我代表秦淮区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2020年及“十三五”工作回顾

2020年极不平凡、极不容易。一年来，全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委坚强领导下，知重负重、履职尽责，统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，“六稳”¹工作有力落实，“六保”²任务全面完成，“四新”³行动有效实施，“三大攻坚战”纵深推进，用忠诚担当、奋斗实干书写了高质量发展和“强富美高”新秦淮建设新篇章。全年预计实现地区生产总值超1200亿元，增长5%；一般公共预算收入超100亿元；全社会固定资产投资增长9%；社会消费品零售总额实现正增长；居民人均可支配收入达6.86万元，增长5%以上。

¹ “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

² “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

³ “四新”：新基建、新消费、新产业、新都市。

一、全力以赴战疫情，坚持“人民至上、生命至上”，跑出最快落实防控的“秦淮速度”，用好“大数据+网格化+铁脚板”机制，百万干部群众守望相助、严防死守，全区无一例本土确诊病例

高效统筹联防联控。率先启动战时工作机制和区、街、社区三级联动指挥体系，创新运用社会治理综合指挥平台实时调度，利用人房关联系统对流动人员实行动态闭环管理。除夕夜，1000多名街道干部、社工和志愿者上门逐一核查重点人员，第一时间摸清人员底数、落实防控措施。疫情初期，果断关闭夫子庙等景区，暂停秦淮灯会、灯市，全区各级干部职工、医护人员、公安干警全员到岗在岗。涌现出徐辉等一批先进典型和区卫健委等一批先进集体。

慎终如始常态防控。始终绷紧疫情防控这根弦，常态化做好“外防输入、内防反弹”各项工作，全区共开展核酸检测近40万人次，管理入境隔离人员近7000人次。坚持“人、物、环境”共防，进口冷链食品、环境、从业人员核酸检测全覆盖。抓好冬春疫情应急准备，储备30天满负荷运转物资，组织全市首场应急实战演练，规范做好疫苗接种等工作。

二、千方百计稳增长，抓好“六稳”抓牢“六保”抓实“四新”，地区生产总值增速位居主城前列，秦淮硅巷在全市绩效评价中位列第一

全力稳住经济基本盘。一手抓复工复产复业，提供援企政策、抗疫物资等“企业爱心包”，在最短时间内实现重点企业100%复工；一手抓重点企业培育，新增规模以上企业超270家、市和区总部企业20家、亿元楼宇3幢。围绕新消费，加快商贸、

金融等传统优势产业转型，大力发展消费金融，提速新零售布局，打造水游城等潮流智慧综合体，引入 **TIMS** 咖啡等首店品牌近 40 家，新街口获评全国夜间经济示范街。突出文旅融合特色，举办“云上灯会”，打造网红琵琶街，推出乌衣巷等沉浸式演出，创成全国旅游标准化示范区，全年预计实现旅游总收入 590 亿元。

持续深化创新驱动发展。创新主体不断壮大，净增高新技术企业 112 家，新增培育独角兽企业 2 家、瞪羚企业 9 家，入选科技顶尖专家 5 人；落地新型研发机构 4 家，孵化引进企业 258 家，技术合同成交额达 68.3 亿元，其中江苏智仁景行新材料研究院是全市唯一双院士牵头的新型研发机构。白下高新区创新主阵地作用进一步发挥，率先实施体制机制综合改革，建设省级车联网先导区，**OPPO** 至美科技广场等 25 个科技产业项目总投资超百亿元。秦淮硅巷成为全市标杆，联合南京航空航天大学启动创新湾区建设，区域总产值超 300 亿元。新产业发展势头良好，认知物联网、车联网、人工智能、大健康四大新兴产业总规模达 535 亿元，都市工业产值增速位居全市第一；产业转化成果显著，突破了一批关键核心技术。

抓实抓牢重大项目建设。坚持全生命周期服务，实施“新基建”“新都市”行动，智能交通产业园等 7 个市重大项目上半年全部开工，大地蕴谷等 16 个低效用地项目加快实施，紫云智慧广场、秦淮区设计产业园等 8 个项目顺利竣工，新增产业载体近 60 万平方米。招商引资逆势增长，组建 4 家国企招商公司，成立 6 个行业招商联盟，线上线下举办云签约、金洽会等活动 30

多场，引进重点项目 130 多个，签约项目投资总额达 600 亿元。

三、久久为功提品质，积极探索有机更新“秦淮模式”，小西湖片区被中央主流媒体点赞，老旧小区实现基本物业管理全覆盖，南部新城进入大开发大建设黄金时期

老城更新焕发活力。在充分尊重群众意愿基础上，因地制宜加快更新步伐，小西湖片区“小尺度、渐进式”更新模式成为全国城市更新优秀案例；石榴新村片区改造作为全市首个城市更新试点项目，“原地回迁为主、适度完善功能”等做法受到国务院督查组肯定。西白菜园等 41 个项目按期推进，民珠荟等 13 个重点项目完成年度目标；光华路主干道全线通车，建成白鹭洲公园西门等一批停车场、新增 2200 多个泊位；完成 10.8 万平方米棚户区改造，556 个老旧小区实现基本物业管理全覆盖。

新城开发全面提速。发布核心区建筑风貌管控办法，建设 27 座跨河桥梁和承天大道等道路，基本建成骨干路网和综合管廊。产业集聚初见成效，完成 3 个地块出让，引进 4 家企业总部。公共配套逐步完善，南京外国语学校新校区、中国第二历史档案馆新馆等 13 个重大项目全面开工。紫东片区马高路秦淮段建成通车，9 个重点项目进展顺利。

城市治理系统提升。打好蓝天保卫战，对 80 平方米以上餐饮油烟全面实行在线监控，空气优良率升至 82%，PM_{2.5} 浓度同比下降 18%。打好碧水攻坚战，创新“河长吹哨、部门报到”机制，7 个市考以上断面达到 III 类标准，基本实现全域 IV 类水；全力应对超长梅雨期、历史最高水位，实现平安度汛。打好“最干净城区”收官战，依法开展垃圾分类，构建生活垃圾、大件垃

圾、建筑垃圾、绿化垃圾、餐厨垃圾分类体系，基本实现垃圾分类全覆盖；完成 30 个背街小巷整治，主干道机扫率达 100%，
“大城管”考核位居全市前列。

四、蹄疾步稳抓改革，构建集成高效的服务体系，全年新增市场主体数位居主城前列，“两赋两强”⁴“双做双增”⁵基层治理在省市推广并成为省委党校教学案例

重点改革不断深化。推进“两赋两强”街道集成改革，实施综合执法“集中+下沉”，赋权街道 17 项审批服务事项，向城管、市场监管和街道集中 347 项行政处罚权；探索“双做双增”社区集成改革，推出网格工作任务和为民服务事项“两张清单”，高效运行网格事件流转平台，有效解决“看得见、管不了”等问题。推进国企提质增效改革，按照“主业突出、同业归口”原则，优化调整国有资产布局，加速差异化、特色化发展。

营商环境不断优化。持续推进“放管服”改革，在全市率先打造企业“一件事一次办”；创新“一业一证”模式，办理材料精简 30% 以上；高新区实现“企业开办不出园区”。建立“早餐会”等政企日常沟通和问题解决渠道，营商环境最优主城区建设向纵深推进，全年新增市场主体 2.6 万户。出台支持中小微企业发展 10 条举措，推出“紫金快贷”等特色服务，助力企业获得超 40 亿元贷款；落实减税及各类惠企政策近 10 亿元。

自身建设不断强化。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，政府系统全面从严治党和廉政建设得到加强，省委巡视

⁴ “两赋两强”：赋权、赋能、强基层、强队伍。

⁵ “双做双增”：做强社区、做实网格，增加服务资源、增强治理能力。

反馈意见全部整改到位。严格执行区人大及其常委会决定，定期向区人大报告工作、向区政协通报情况，办理建议提案 495 件，满意和基本满意率达 100%。树牢过“紧日子”思想，强化资金绩效管理，一般性支出压降 20%，政府性债务率持续稳步下降。切实加强精文简会和作风建设，落实“先解决问题再说”工作机制，12345 热线综合满意率达 95% 以上。

五、守牢底线保民生，提升“平均数”、关注“极少数”，大学生就业人数全市第一，完成超过全市总数三分之一的在册危房消险任务，创成省级食品安全示范区，群众社会安全感达 99%

社会保障力度加大。关爱重点人群，广开就业渠道，大学生就业人数达 8.2 万人，全面完成全市“十万研究生见习行动计划”。全力保障市场供应，实施猪肉等农产品保供稳价措施，建设科巷等社区商业综合体。搭建精准高效的社会救助体系，全年救助帮扶困难人群 16 万人次；建成区养老服务指导中心及 5 个街道日间照料中心，完成 620 户适老化改造。抓好保障房建设，新开工 37.3 万平方米，建成 14.1 万平方米。最后一个使用管道液化气的小区砂珠巷小区通上了天然气。

公共服务供给提升。加快教育优质均衡发展，全力推进夹岗、紫杨佳园等地块 10 所中小学幼儿园建设，学前教育普及普惠率达 86.6%，省优质园占比全市领先，小学名校联盟全覆盖，初中形成“3+3”⁶格局，金陵高等职业技术学校成为省领航学校建设单位。深入推进健康秦淮建设，实现远程诊疗网络联通省市

⁶ “3+3”：3 个初中教育集团和 3 个与市直属学校联合办学初中校。3 个初中教育集团：钟英中学教育集团、郑和外校教育集团、秦淮外校教育集团；3 个市直属学校联合办学初中校：南师附中行知分校、一中初中部、中华初中部。

三甲医院，国家“优质服务基层行”标准全覆盖，蓝旗社区卫生服务中心代表江苏在国家基本公共卫生项目绩效评价中获得第一名。打造文体服务名片，推出“秦淮有戏”等一批文化品牌，科举博物馆创成国家一级馆，举办秦淮首届足协杯比赛，新增26片足球场和10万平方米文体设施。

社会环境安全稳定。围绕24个重点领域开展专项整治，8189项隐患全部整改到位，安全事故起数下降69%。攻坚高层消防、飞线充电等重大安全隐患，完成5处市级挂牌重大火灾隐患和105幢隐患严重高层住宅整治，安装智能充电桩插座近9万个。实施141幢在册危房消险，兑现“不让群众在危房里奔小康”的承诺。持续打好防范化解金融风险攻坚战，存量非法集资风险企业处置率达99.3%。实施食品安全全程监管，大型餐饮明厨亮灶覆盖率超90%。扎实开展“一治理两整治”专项活动，化解重点信访积案36件，扫黑除恶专项斗争深入推进。“同乡共井”品牌成为全省唯一的全国民族团结进步创建重点项目。

此外，人防、档案、地方志、红十字、残疾人、侨台、妇女儿童等工作也取得了新的成绩。

各位代表，2020年目标任务的完成，标志着“十三五”规划圆满收官。过去的五年，面对历史机遇和严峻挑战，全区上下齐心协力、埋头苦干，做成了不少大事、难事、实事，是一个值得自豪、令人振奋的“跨越的十三五”。**从秦淮争先进位的成效来看，“十三五”期间我们勇夺“十个一”：GDP首次突破1000亿元；一般公共预算收入首次突破100亿元；在2019年高质量发展综合考核中荣获全省城区第一名；创成第一批国家全域旅**

游示范区；夫子庙步行街在首批国家示范步行街评比中荣获第一名；白下高新区连续五年在省级高新区综合排名中位列第一方阵；水环境治理成效连续三年位居全市第一；老旧小区整治和棚户区改造总量位居全市第一；全区没有出现一例新冠肺炎本土病例；百岁以上老年人总数位居全市第一。**从秦淮人民的获得感幸福感来看，体现在“八个变”：**黑臭河道变清了，秦淮水系流域花园精彩呈现；大街小巷变靓了，太平南路等 300 多条道路街巷烟火气重现；休闲场地变多了，明城墙、十里秦淮休闲步道全线贯通；历史街区变潮了，老门东、熙南里等成为网红打卡地；老人生活变好了，中心城区养老难题破解之道在全国示范推广；孩子教育变优了，越来越多的家门口学校成了“名校”；居民口袋变鼓了，人均可支配收入增幅连续 5 年跑赢 GDP；社会文明程度变高了，全民阅读指数等文明城市指标位居全省前列。

各位代表，事非经过不知难，得之点滴却艰辛。秦淮“十三五”发展取得的显著成就，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于历届区委区政府打下的坚实基础，得益于区委的坚强领导和人大政协的倾力支持，是全区各级干部群众一天一天苦出来的、一年一年干出来的、一茬一茬拼出来的。在此，我代表区政府，向在各个岗位辛勤工作的全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向驻区各大单位、高校院所、人民解放军指战员、公安干警和消防救援队伍指战员，表示敬意和感谢！

“十四五”发展的总体思路和目标任务

根据《中共秦淮区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府组织编制了《秦淮区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，提交大会审议。

《纲要草案》按照党的十九届五中全会和习近平总书记关于“争当表率、争做示范、走在前列”的重要指示精神，落实省委、市委、区委全会精神安排，紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，对“十四五”时期乃至更长时期秦淮发展作出系统谋划和部署。**在总体格局上**，延续并深化“保护更新老城、开发建设新城”的思路，提出“两高一融”即“高品质保护更新老城、高质量开发建设新城、老城与新城融合共生”的发展总体格局。**在发展定位上**，保持延续“三中心一高地”产业发展定位和“特而精、最南京”目标追求，融入社会发展、文化彰显、活力激发、民生改善等多维度愿景，提出坚持创新驱动这个根本动力，打造高能级的创新名城示范区；站稳以人民为中心这个根本立场，打造高效能的现代化治理先行区；擦亮生态宜居这个根本底色，打造最文化的美丽古都核心区；立足文旅商融合这个根本基因，打造最南京的综合消费集聚区。**在目标任务上**，到2025年，全区地区生产总值超过1700亿元，人均地区生产总值突破3万美元，高新技术企业达1300家，科技型中小企业数、领军人才数、PCT国际发明专利申请数实现倍增，居民人均可支配收入增速高于GDP增速、中等收入群体

比重明显提高，人均预期寿命超过 80 岁。到 2035 年，地区生产总值、人均地区生产总值、居民人均可支配收入在 2020 年基础上实现翻番。**在工作推进上**，牢牢把握高质量发展根本要求，牢牢把握机遇挑战发生的新变化，对标找差、比学赶超，重点回答好如何在推动高质量发展、践行“两争一前列”中展现秦淮作为；如何率先形成以创新为主要驱动力的增长方式；如何加快传统产业转型，提升新兴产业贡献度；如何在存量空间寻找增量价值，把流量优势转为经济优势；如何加快老城更新步伐；如何实现南部新城建设的精彩演绎；如何让广大居民从全面小康走向共同富裕；如何进一步打造“城河一体”的水系流域花园；如何建设安全发展的韧性城市。**在重点项目上**，打造物联网、大健康等一批千亿级主导产业，建成金陵中环、超级总部基地等一批重大产业项目，建成西街地块、门西数字生活街区、机场跑道公园等一批重量级文化项目，建成南京外国语学校新校区、红十字医院东部医疗中心等一批现代化社会事业项目，打造石榴新村、荷花塘片区等一批城市更新样板，形成推进治理体系和治理能力现代化等一批城市治理集成改革示范。

开启新征程、奋进“十四五”，我们既要有“谋定后动”的思考力，又要有“谋定快动”的执行力。只要我们时刻保持在继往开来的时代方位中快起跑、加速度，在“两个大局”的机遇挑战中扬优势、补短板，在对标找差的动力压力中出亮点、争一流，秦淮的现代化建设就一定能够跨越超越、行稳致远，创造令人刮目相看的新奇迹、开辟“强富美高”新秦淮建设的新境界。

2021 年工作安排

今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化新征程的起步之年。做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，按照区委二届十三次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足全区人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，实施扩大内需战略，强化科技创新支撑，践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年经济社会发展的**预期性指标**是：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长 5%，固定资产投资增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 8%，外贸进出口总额增长 8%，实际使用外资增长 11%，居民人均可支配收入高于 GDP 增速，城镇登记失业率控制在市定标准以内。**约束性指标**是：节能减排和大气、水环境质量达到省市考核要求；安全生产形势持续稳定向好，坚决防范重特大等各类事故发生。

实现上述目标，重点在疫情常态化防控前提下，突出做好“六抓六提升”工作：

一、抓创新驱动，进一步提升核心竞争力

贯彻区委“一号文”和创新名城示范区建设推进大会部署，全面实施“十大加速计划”，加快形成更多依靠科技创新的引领型发展。

实施秦淮硅巷质效提升行动。主打硅巷品牌，用好本地资源，深化开放合作，使硅巷经济成为创新驱动发展的增长极。加大硅巷载体建设力度，高水平建设南航秦淮创新湾区及南航秦淮硅巷大学科技园，完善与 28 所、55 所、晨光集团、金城集团、普天高科等大院大所大企的互惠共享创新体系，启动创意东八区等老园区老厂区改造提升，新增创新空间 20 万平方米，推进总量近百万平方米科创载体综合功能和品质内涵双提升。加大科技创新领域的招商引资和招才引智力度，形成一批“链主”企业、创新平台、龙头项目和产业集群。

推动科技型企业持续大量涌现。继续大力培育新型研发机构，完善以产出为核心的激励机制，支持江苏智仁景行新材料研究院等新型研发机构裂变式发展，新增落地新型研发机构 5 家以上，新型研发机构及引进孵化企业营收突破 4.5 亿元。聚焦“科创森林”根深叶茂，着力做好移栽大树、育苗造林、老树发新芽“三棵树”文章，支持引导现有企业科技赋能，建立从科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业到独角兽企业的链式培育机制，全年净增高新技术企业 200 家以上，实现科技型中小企业入库 1000 家以上。

更大发挥高新区主阵地作用。深化白下高新区综合改革，

探索更多市场化运行机制，实施更精准的 KPI 考核，切实形成以实绩论英雄、以质效论成效的鲜明导向。高新区在新型研发机构培育和高科技企业申报上完成全区 80% 以上目标任务，力争各项经济指标增幅高于全区 10 个百分点。推动“一区多园”扩容升级，厘清园区与街道的权责边界，打造“1+4+N”的“高新区+创新圈”联动发展模式，盘活全区各类创新资源要素。

不断深化科技体制机制改革。以更加系统的集成改革，优化创新生态，激发创新活力，最大限度提升创新创业成功率和贡献率。强化创新治理统筹，完善决策、运行和评价机制，形成“政产学研金”协同支撑体系。突出高端人才驱动创新，发放“秦淮英才卡”，在硅巷设立科研和人才特区，争取先行先试科技成果确权等机制改革；通过设立硅巷平台、硅巷基金等，为人才和企业家提供技术交易、科技金融等“一站式”服务。完善创新产品示范应用，新增 100 个应用场景。做实“生根出访”和“百校对接”，更大力度、更大范围集聚创新资源。

二、抓产业转型，进一步提升高质量发展水平

贯彻“产业质效提升年”要求，聚焦“4+4”主导产业，全面实施产业项目攻坚提质、主导产业加速集聚、综合消费提振升级、企业服务优化提升四个行动，以融合推动传统产业转型和新兴产业突破。

推动文旅商深度融合。坚持以文带旅、以旅兴商、以商成文，以争创国家文旅融合发展示范区为牵引，推动“故事线”“旅游线”“消费线”三线融合。以布局促融合，大力发展头部商圈、

首店经济，将文化元素、旅游体验嵌入商圈布局，放大夫子庙国家示范步行街综合效应，创建老门东省级高品质步行街，打造新街口高端品牌总部集聚区。以消费促融合，大力发展夜间经济、假日经济，壮大“秦淮有戏”剧场群和文化主题酒店群，推出“戏院里”等沉浸体验项目，着力提升可持续消费。以产业促融合，大力发展创意文化、数字文化，推进国创园、1865园区、网络文学谷等一批“文化+”产业集聚，培育8家龙头骨干企业，创成国家级文化产业示范园区。

推动科研与产业深度融合。把研发作为产业来打造，把技术作为商品来销售，致力占据产业链、价值链高端环节。以联通、电信物联网等龙头企业为引领，加快门西认知物联网产业生态基地建设，依托秦淮硅巷串连产业孵化带。抓好省级车联网先导区建设，推出14条道路智能网联场景，努力在行业标准制定和示范应用上抢占先发优势。加速人工智能研发和产业化，聚焦智能制造、工业互联网发展新型都市工业，打造双龙产业园等一批示范园区，培育一批独角兽、瞪羚等高成长性企业。立足秦淮中医、养老等特色优势，布局大健康产业发展，加快银城国际医疗健康城等项目建设步伐。今年，四大新兴产业均引进培育5家以上头部企业，产值规模增长25%以上。

推动全要素保障深度融合。一揽子强化载体、金融、政策等各类要素供给，变“企业找政策”为“政策找企业”。推动招商引资实现更大突破，全年新增规上企业400家、市和区总部企业30家、挂牌上市企业3家。加快省电影集团等重点项目落地建

设，全力保障金陵中环等 109 个重大项目，完成年度总投资 248 亿元。持续推进低效楼宇提升改造，亿元楼宇达 21 幢。

三、抓城市更新，进一步提升宜居品质

深入探索城市有机更新方式方法，着力提升居住空间、产业空间、文化空间、形象品质空间，让秦淮成为近悦远来的主城核心区。

加快以人民为中心的城市更新步伐。创新城市更新多元模式，坚持政府、市场、社区（社会）三方共同参与，建立相互信任、相互依赖的合作推进机制。完善基于城市更新理念的征收机制，树立搬迁、建设、融资、运作全周期联动更新思维，集成“抽户改造”“协议置换”“征而不拆”等更新方式，出台居民原地经营、业态同步植入等指导意见，形成更多可推广可复制的经验。加快实施石榴新村消险改造工程，完成小西湖等片区更新改造，量身定制饮虹园、御河新村、毛家苑等项目更新方案。实施 16 个老旧小区改造，做好一批微更新项目，整体提升居住空间品质。深化与新工集团、苏豪集团等国有企业合作，实施纺织大厦等一批老旧楼宇更新改造，放大存量空间的增量价值。

进一步彰显秦淮文化特色风貌。挖掘古今交融特质，让历史说话、让文物说话，提供更富内涵的文化、创意、生活体验。围绕“城市记忆”打造文化新地标，高水平实施科举博物馆二期、西五华里、门西数字生活街区、门东双塘园等项目，研究实施荷花塘等历史风貌区更新，使更多片区既留住乡愁又焕发活力。更新城市公共文化空间，优化沿城脉、水脉、历史文脉“三沿”

布局，建成开放城墙博物馆、非遗馆，推动文体设施从全面覆盖向高效利用转变。加快秦淮文化“走出去”步伐，专业策划秦淮灯会、历史文化名河论坛等品牌活动，面向世界讲好秦淮故事。

系统提升精细化管理水平。突出源头治理、常态化文明创建，保持大城管考核、文明指数测评排名位列全市第一方阵。强化全链条垃圾分类管理，以培养居民习惯为重点，落实分类投放管理人制度，投放准确率达 90% 以上。围绕提升老旧小区物业全覆盖管理质量，探索划片物业管理方式，发布物业企业红黑榜，打造星级物业服务，争创至少 5 个市级以上物业管理示范项目。采取市场化方式，新建 5 个公共停车场，增加 3300 个泊位；建设全区智慧停车系统，50% 的道路泊位实现智能化管理。

四、抓新城开发，进一步提升可观可感度

坚持产城融合、文化引领，完善老城新城一体化发展机制，打造长三角中央活力区、都市圈超级总部集聚区、现代化主城新中心。

高水平完善配套。加快基础设施建设步伐，统筹开展机场跑道地下空间及地铁站点开发建设，完成校场一路等道路施工，打通国际路等断头路；结合响水河、外秦淮河整治，形成滨河城市活力空间。完善公共服务配套，加快公交场站综合体、机场三路社区中心等项目建设，全力服务中国第二历史档案馆新馆等省市重点项目。

高起点布局业态。立足区位和枢纽优势，强化行政区与功能区协同招商，建设高品质产业载体。对标深圳湾，瞄准世界

500强和领军企业，以文化产业和总部集聚为主要特色，努力打造彰显文化引领度的文化城和产业活跃度的超级总部基地。加快奥特佳总部、金陵华夏中心、金地商置综合体等建设，推动跑道国际路西侧组团、6号线红花机场站组团等商办综合项目出让，形成一批具有引领力的新增长点。

高标准强化功能。对标未来社区，着力建设低碳城市，推进省绿色建筑区域集成示范，打造中芬低碳生态合作交流中心；着力建设智慧城市，全面布局物联网及智慧规划、建造、管养等新基建项目和管理系统；着力建设公园城市，深化特色街巷方案，启动机场跑道公园、油库公园、河头公园建设，打造最时尚的国际化城市功能区。

五、抓民生改善，进一步提升群众幸福指数

以推进共同富裕为追求，办好急难愁盼的“头等大事”和“关键小事”，切实把民生难点变成增强群众获得感的支点。

聚焦“七有”提品质。实施“一窗式”就业服务，新增城镇就业2.6万人，人均可支配收入增长7%以上。推进教育现代化建设，围绕优质均衡，深化紧密型集团化办学，开工新建中小学、幼儿园8所，加快第五高级中学等一批校舍抗震加固，依法保障教师工资待遇。创建省社区医院示范区，深化“院府合作”和“医联体”建设，启动实施红十字医院东部医疗中心项目。创建省级居家和社区养老服务创新示范区，优化集机构、社区、居家养老于一体的集成式养老，新建养老服务综合体2个，打造市军休中心秦淮分中心，社区养老服务设施覆盖率达95%以上。开

展集庆路等道路整治，实施 185 处非成套住宅改善工程，推进观门口、杨庄北、中牌楼保障房建设，建成保障房 7186 套。更好发挥新时代文明实践中心作用，创成省级书香城市建设示范区。

聚焦“生态”抓攻坚。健全大气污染联防联控体系，深入开展油烟污染专项治理，加大扬尘日常监管力度，加强挥发性有机物检测和执法，空气优良率、PM_{2.5} 浓度等指标稳定改善。围绕水环境治理继续走在全市前列，进一步提升入江支流常态化管理水平，争创污水处理提质增效达标区，实施汇景家园等 19 个片区管网清疏修缮，完成运粮河水环境提升工程，推进象房村净水站二期工程，实现全域稳定 IV 类水。

聚焦“安全”筑防线。树牢“一失万无”理念，不断提升本质安全水平。毫不放松抓好常态化疫情防控，围绕重点环节、重点领域提升能力、精准发力，完善公共卫生应急体系，加快建设公共卫生中心，深入开展爱国卫生运动，确保不出现规模性输入和反弹。保持“开小灶”的劲头，持续整治危化品、大型商业综合体、道路运输、建筑施工、消防、特种设备等领域安全隐患，全面完成城市风险（源）普查建档。以“四严”⁷标准深化食品药品监管，规范“三小”⁸行业、网络订餐等业态，强化疫苗流通、使用全过程管理。完善领导带队一线接访机制，实现群众诉求即接即办。防范化解各类意识形态风险和涉众型金融风险，持续巩固扫黑除恶专项斗争成效。

各位代表，按照区人大民生实事项目票决制要求，区政府

⁷ “四严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

⁸ “三小”：食品小作坊、小食杂店、小餐饮店。

在充分研究论证、广泛听取意见基础上，组织编制了 2021 年民生实项目，遴选形成了 12 个候选项目提交大会审议票决。

六、抓自身建设，进一步提升施政效能

任重千钧，惟有担当。我们将进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持把党的领导贯穿于政府工作各领域、全过程，久久为功加快转变政府职能，扎扎实实推进治理体系和治理能力现代化。

建设更高水平的法治政府。全面贯彻习近平法治思想，强化法治思维，坚持依法行政，完善政府法律顾问体系，健全决策科学、执行坚决、监督有力的运行机制，推动多层次多领域依法治理。实施执法岗位履职管理，强化行政执法三项制度，提升规范公正文明执法水平。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督，推动政务公开标准化规范化。

实施更具牵引的改革举措。深入推进街道“两赋两强”、社区“双做双增”集成改革，完善社区工作准入退出机制，做实“全要素”网格，形成高效顺畅的三级综合指挥中心，构建协同治理共同体。率先实行经济网格化、一体化管理，建设“一体四库两平台”⁹智慧系统。围绕营商环境最优化，拓展“一件事一次办”，深化综合性准营“一业一证”改革，打造“金牌店小二”的政务服务，形成面向企业的“一次上门、全面服务”工作机制，让群众和企业办事像网购一样方便。

锻造更加务实的工作作风。严守政治纪律和政治规矩，健

⁹ “一体四库两平台”：实施一体化管理，建立企业、项目、载体、政策“四库”，打造经济管理平台和企业服务平台“两平台”。

全重点领域廉政风险防控机制，力戒各种形式的形式主义、官僚主义。严格管理队伍，完善平时考核，引导和激励每一位干部一心为民、一线实干、一抓到底。今年，财政预算一律不安排党政机关办公用房装修改造，对其他用房严控装修标准；各类行政事业单位一律不得新增编外人员，对现有编外人员加快清理清退；全区一律不得新购公务车辆，对现有车辆加大调剂使用力度，切实以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。

各位代表，发展无止境，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，奋力书写“争当表率、争做示范、走在前列”的秦淮篇章，以优异成绩迎接党的百年华诞！

2021 年民生实事候选项目

1.积极推进就业创业。新增大学生就业创业 6.2 万名；援助困难人员就业 1900 人；开展政府补贴性职业培训 19000 人次。（责任单位：区人社局）

2.优化教育资源配置。完成第五高级中学、小西湖幼儿园等一批教学楼抗震加固；南京外国语学校新校区教学楼封顶；夹岗区域幼儿园、小学和初中配套项目实施装修；四方幼儿园创建省优质幼儿园。（责任单位：区教育局、新城服务办）

3.健全养老服务体系。在红花街道佳营东路 6 号打造养老服务综合体；在洪武路街道五福巷打造五福民生服务中心；为特困、最低生活保障等符合条件的老年人提供政府购买居家养老服务。（责任单位：区民政局）

4.提升健康服务水平。做好疫情常态化防控，对 18 类人群实行核酸检测应检尽检；在全省试点开展“互联网+护理服务”，完成线上预约、线下服务任务 1500 例；有康复需求和康复意愿的 0-14 岁残疾儿童康复训练服务率达 100%；为 1 万例 35-64 岁妇女免费开展两癌检查；完成石门坎、止马营社区卫生服务中心装修改造。（责任单位：区卫健委、区残联）

5.方便交通出行。增加道路泊位、备案公共停车场泊位、老旧小区融合共享停车泊位共 3300 个；完成金蝶路道路拓宽改造；加快南部新城道路建设，校场一路和夹岗三路道路完工。（责

责任单位：区城管局、区建设局、南部新城管委会)

6.打造宜居环境。完成一批老旧小区出新改造；完成 260 个小区垃圾分类设施提升；完成官后山垃圾中转站出新改造；实施一批微更新项目；完成口袋公园—清水塘西侧绿地建设；持续加强违建治理，杜绝新增违建；完成辖区内约 3000 家餐饮油烟在线监测设备安装。（责任单位：区房产局、区城管局、区建设局、区生态环境局）

7.推进城市更新。石榴新村地块城市更新项目开工建设；完成西白菜园历史风貌区保护改造；三十四标地块实施主体施工。（责任单位：区房产局、历保集团、明商集团）

8.治理水环境。完成运粮河水环境综合整治、东玉带河暗涵段整治；完成旭光西路积淹水点排水管网改造；完成东白菜园、双桥门街等污水管道建设；完成内秦淮河东段、中段等第三批、第四批雨污水管网疏通修缮。（责任单位：区水务局）

9.丰富文化生活。举办 200 场全民阅读活动；开展 1500 场群众文化活动；开展 30 场社区科普大学教学活动；举办区属景点免费开放日；推进非遗项目在全区所有中小学校的传承普及，做到“一校一品一特色”。（责任单位：区委宣传部、区文旅局、区科技局（科协）、区发改委）

10.提高体育素质。完成一批老旧健身器材更新；通过政府购买公共体育场馆消费券，推进公共体育场馆免费或低费开放。（责任单位：文旅局（体育局））

11.做好公共安全保障。完成一批危房治理；对投诉较高的

30 台老旧高层小区电梯进行“预诊预警”安全评估；争创 1 个全国综合减灾示范社区；完成食品快检 5000 批次，开展食品监督抽检 4500 批次；强化排查整治和宣传教育，积极防范化解金融风险。（责任单位：区房产局、区市场局、区应急管理局、区金融局）

12.提升社会治理水平。在“四保一控”基本服务基础上，进一步提升老旧小区安全管理、卫生保洁、公共设施维护等水平，由街道托管的老旧小区逐步向市场化管理过渡；建成智慧水务管理平台，完成雨污水管网信息更新、数据整合、系统集成。（责任单位：区房产局、区水务局）